



COMUNE DI OSSI
Piano Esecutivo di Gestione
Finanziario
Triennio 2023 - 2025

PREMESSA

Il sistema di programmazione e controllo del Comune di Ossi trova le sue principali basi normative nel Testo Unico degli Enti Locali D.Lgs. 267/2000, nel D.Lgs. 150/2009, nel D.Lgs. 118/2011 e nel D.L. 174/2012. È opportuno inoltre richiamare il quadro normativo in materia di anticorruzione e trasparenza, così come delineato dalla L. 190/2012 e dal D.Lgs. 33/2013.

Partendo dai diversi livelli del ciclo di pianificazione (programmazione strategica, programmazione operativa, pianificazione operativa) è possibile individuare tre documenti fondamentali che, a preventivo, definiscono la programmazione dell'Ente:

a) programmazione strategica: Indirizzi di governo: documento proposto dal Sindaco e approvato dal Consiglio comunale a inizio legislatura, e contenente le linee di mandato quinquennali;

b) programmazione operativa: Documento Unico di Programmazione (DUP), cardine della programmazione, proposto dalla Giunta al Consiglio Comunale che lo approva, contenente tra l'altro:

- nella Sezione Strategica (SeS), approvata in base alle scadenze fissate dal legislatore per l'approvazione del DUP, gli indirizzi strategici, di durata pari al periodo residuo del mandato;
- nella Sezione Operativa (SeO), approvata contestualmente al bilancio di previsione con nota di aggiornamento del DUP, i programmi operativi, di duratatriennale;

c) pianificazione operativa: Piano Esecutivo di Gestione, approvato dalla Giunta successivamente all'approvazione del bilancio di previsione in Consiglio Comunale (ed eventualmente soggetto a variazioni in corso d'anno), contenente:

- nella Sezione Obiettivi gli obiettivi esecutivi (strategici/innovativi), di durata da annuale a triennale; - nella Sezione Attività, le attività di gestione (ordinarie/consolidate), di durata annuale (già contenute nel Piano Dettagliato degli Obiettivi, PDO). Con l'approvazione del D.P.R. n. 81/2022, è stato soppresso il terzo periodo del comma 3-bis dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale disponeva che il Piano degli Obiettivi ed il Piano della Performance sono unificati organicamente nel PEG. Tuttavia per i Comuni con meno di 50 dipendenti, soglia nella quale rientra anche il Comune di Ossi, la Sezione 2.2 "Performance" del PIAO, come da tabella allegata al D.M. n. 132/2022, non è obbligatoria e pertanto è possibile approvare contestualmente il PEG, il Piano della Performance e il Piano degli indicatori degli Obiettivi, con autonomo provvedimento e separatamente dal PIAO.

d) nella Sezione Risorse, le dotazioni (finanziarie e di personale) assegnate ai Responsabili per l'attuazione degli obiettivi di sviluppo e delle attività di gestione.

I contenuti della programmazione, devono essere declinati in coerenza con:

- a) il programma di governo, che definisce le finalità e gli obiettivi di gestione perseguiti dall'ente anche attraverso il sistema di enti strumentali e società controllate e partecipate (il cd gruppo amministrazioni pubblica);
- b) gli indirizzi di finanza pubblica definiti in ambito comunitario e nazionale.

Con riferimento agli strumenti di monitoraggio e rendicontazione, il sistema finora definito si completa a consuntivo con specifici momenti di controllo, raccordati con i sistemi di valutazione della performance individuale (Segretario Comunale, Elevate Qualificazioni e Dipendenti) ed organizzativa.

I risultati riferiti agli obiettivi di gestione, nei quali si declinano le politiche, i programmi e gli eventuali progetti dell'ente, sono rilevabili nel breve termine e possono essere espressi in termini di:

- a) efficacia, intesa quale grado di conseguimento degli obiettivi di gestione. Per gli enti locali i risultati in termini di efficacia possono essere letti secondo profili di qualità, di equità dei servizi e di soddisfazione dell'utenza;
- b) efficienza, intesa quale rapporto tra risorse utilizzate e quantità di servizi prodotti o attività svolta.

Il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025 è stato redatto in conformità alla Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (N.A.D.U.P.) 2023-2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 10/05/2023 e al Bilancio di Previsione 2023-2025, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 10/05/2023.

SINTESI DEL P.E.G. FINANZIARIO

Nella Parte I) si riportano alcuni dati che fotografano la realtà del Comune e nella parte II) le risorse finanziarie.

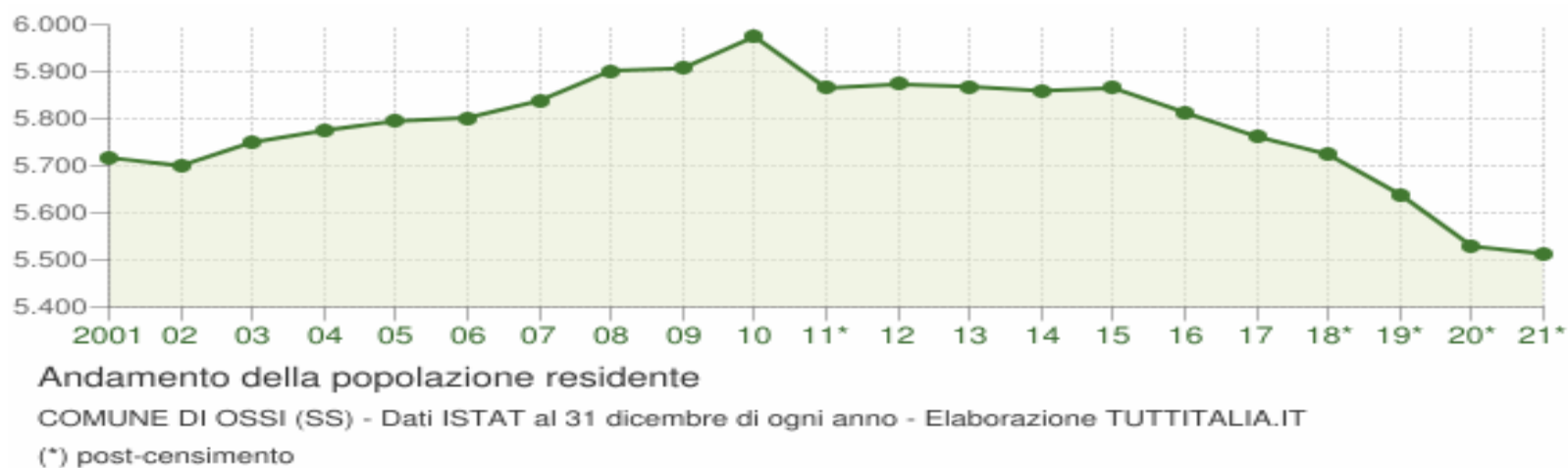
PARTE I - IL COMUNE

DESCRIZIONE DELL'IDENTITÀ DEL COMUNE.

Popolazione

La popolazione del Comune di Ossi, alla data del 31/12/2022, è pari a 5.513 abitanti.

Il seguente grafico rappresenta l'andamento demografico della popolazione residente nel Comune di Ossi dal 2001 al 2021.



La tabella in basso riporta la popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno. Nel 2011 sono riportate due righe in più, su sfondo grigio, con i dati rilevati il giorno del censimento decennale della popolazione e quelli registrati in anagrafe il giorno precedente.

Anno	Data rilevamento	Pop. Residente	Variaz. assoluta	Variazione %	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2001	31 dicembre	5.717	-	-	-	-
2002	31 dicembre	5.700	-17	-0,30%	-	-

2003	31 dicembre	5.750	+50	+0,88%	1.983	2,90
2004	31 dicembre	5.775	+25	+0,43%	2.012	2,87
2005	31 dicembre	5.795	+20	+0,35%	2.035	2,85
2006	31 dicembre	5.802	+7	+0,12%	2.039	2,84
2007	31 dicembre	5.838	+36	+0,62%	2.091	2,79
2008	31 dicembre	5.902	+64	+1,10%	2.125	2,78
2009	31 dicembre	5.907	+5	+0,08%	2.175	2,71
2010	31 dicembre	5.974	+67	+1,13%	2.221	2,69
2011¹	8 ottobre	5.990	+16	+0,27%	2.273	2,63
2011²	9 ottobre	5.876	-114	-1,90%	-	-
2011³	31 dicembre	5.865	-109	-1,82%	2.279	2,57
2012	31 dicembre	5.873	+8	+0,14%	2.292	2,56
2013	31 dicembre	5.868	-5	-0,09%	2.289	2,56
2014	31 dicembre	5.859	-9	-0,15%	2.287	2,56
2015	31 dicembre	5.865	+6	+0,10%	2.308	2,54
2016	31 dicembre	5.813	-52	-0,89%	2.295	2,53
2017	31 dicembre	5.762	-51	-0,88%	2.034	2,83
2018⁴	31 dicembre	5.724	-38	-0,66%	2.302,34	2,49
2019⁵	31 dicembre	5.639	-85	-1,48%	2.299,41	2,45
2020⁶	31 dicembre	5.529	-110	-1,95%	(v)	(v)

¹ Popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

² Popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

³ La variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

⁴ Popolazione post-censimento

⁵ Popolazione post-censimento

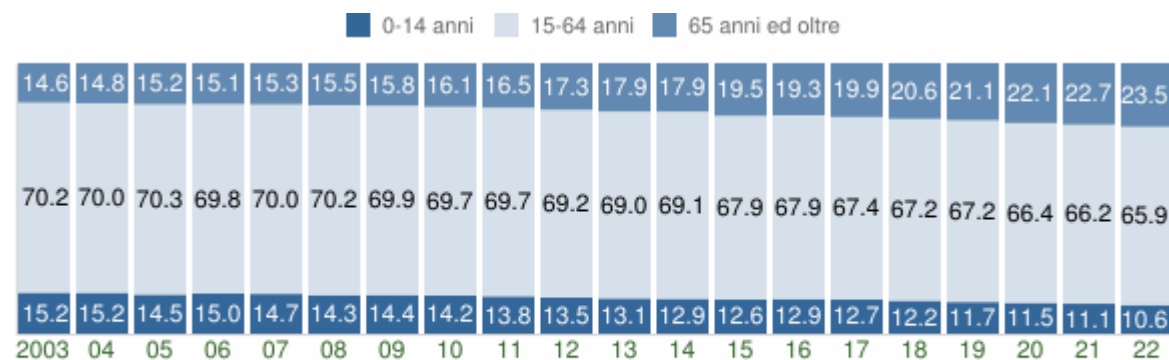
⁶ Popolazione post-censimento

2021⁷	31 dicembre	5.513	-16	-0,29%	(v)	(v)
-------------------------	-------------	--------------	------------	---------------	-----	-----

Struttura della popolazione dal 2002 al 2022.

L'analisi della struttura per età di una popolazione considera tre fasce di età: giovani 0-14 anni, adulti 15-64 anni e anziani 65 anni ed oltre. In base alle diverse proporzioni fra tali fasce di età, la struttura di una popolazione viene definita di tipo progressiva, stazionaria o regressiva a seconda che la popolazione giovane sia maggiore, equivalente o minore di quella anziana.

Lo studio di tali rapporti è importante per valutare alcuni impatti sul sistema sociale, ad esempio sul sistema lavorativo o su quello sanitari.



Struttura per età della popolazione (valori %) - ultimi 20 anni

COMUNE DI OSSI (SS) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

<i>Anno</i> 1° gennaio	<i>0-14 anni</i>	<i>15-64 anni</i>	<i>65+ anni</i>	<i>Totale residen- ti</i>	<i>Età media</i>
2002	878	4.014	825	5.717	38,8
2003	867	4.002	831	5.700	39,1

⁷ Popolazione post-censimento

2004	872	4.026	852	5.750	39,4
2005	838	4.059	878	5.775	39,9
2006	870	4.048	877	5.795	39,9
2007	855	4.062	885	5.802	40,3
2008	834	4.097	907	5.838	40,7
2009	847	4.125	930	5.902	41,0
2010	840	4.116	951	5.907	41,5
2011	827	4.164	983	5.974	41,8
2012	792	4.060	1.013	5.865	42,4
2013	769	4.053	1.051	5.873	42,8
2014	759	4.057	1.052	5.868	43,2
2015	738	3.979	1.142	5.859	43,9
2016	755	3.980	1.130	5.865	43,9
2017	739	3.918	1.156	5.813	44,3
2018	705	3.871	1.186	5.762	44,9
2019⁸	671	3.844	1.209	5.724	45,6
2020⁹	646	3.744	1.249	5.639	46,2
2021¹⁰	613	3.661	1.255	5.529	46,6

⁸ Popolazione post-censimento.

⁹ Popolazione post-censimento.

¹⁰ Popolazione post-censimento.

2022¹¹	587	3.631	1.295	5.513	47,0
--------------------------	-----	-------	-------	-------	-------------

(*) popolazione post-censimento

Indicatori demografici

Principali indici demografici calcolati sulla popolazione residente a Ossi.

<i>Anno</i>	<i>Indice di vecchiaia</i>	<i>Indice di dipendenza strutturale</i>	<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	<i>Indice di struttura della popolazione attiva</i>	<i>Indice di carico di figli per donna feconda</i>	<i>Indice di natalità (x 1.000 ab.)</i>	<i>Indice di mortalità (x 1.000 ab.)</i>
	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1° gennaio	1 gen-31 dic	1 gen-31 dic
2002	94,0	42,4	65,3	78,6	0,0	9,8	9,1
2003	95,8	42,4	69,9	80,4	0,0	9,4	6,5
2004	97,7	42,8	73,6	84,4	0,0	7,1	8,2
2005	104,8	42,3	74,0	87,1	0,0	11,1	9,9
2006	100,8	43,2	80,1	89,2	0,0	9,1	8,3
2007	103,5	42,8	85,2	95,6	0,0	9,6	6,7
2008	108,8	42,5	91,5	97,4	0,0	8,2	6,8
2009	109,8	43,1	94,4	101,1	0,0	8,3	8,3

¹¹ Popolazione post-censimento.

2010	113,2	43,5	112,5	105,7	0,0	9,8	6,9
2011	118,9	43,5	106,5	109,2	0,0	6,9	6,4
2012	127,9	44,5	116,4	112,0	0,0	8,0	7,2
2013	136,7	44,9	116,6	116,6	0,0	6,6	9,2
2014	138,6	44,6	116,5	120,1	0,0	7,7	8,9
2015	154,7	47,2	113,1	123,8	0,0	8,5	8,5
2016	149,7	47,4	124,3	128,3	0,0	5,5	9,8
2017	156,4	48,4	137,3	133,6	0,0	6,4	8,5
2018	168,2	48,9	150,4	140,1	0,0	5,7	9,4
2019	180,2	48,9	158,7	146,1	0,0	5,3	9,0
2020	193,3	50,6	173,3	148,3	0,0	5,9	14,3
2021	204,7	51,0	160,1	153,0	0,0	3,8	12,0
2022	220,6	51,8	161,9	149,9	0,0	-	-

Glossario

Indice di vecchiaia

Rappresenta il grado di invecchiamento di una popolazione. È il rapporto percentuale tra il numero degli ultrasessantacinquenni ed il numero dei giovani fino ai 14 anni. Ad esempio, nel 2022 l'indice di vecchiaia per il comune di Ossi dice che ci sono 220,6 anziani ogni 100 giovani.

Indice di dipendenza strutturale

Rappresenta il carico sociale ed economico della popolazione non attiva (0-14 anni e 65 anni ed oltre) su quella attiva (15-64 anni). Ad esempio, teoricamente, a Ossi nel 2022 ci sono 51,8 individui a carico, ogni 100 che lavorano.

Indice di ricambio della popolazione attiva

Rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Ad esempio, a Ossi nel 2022 l'indice di ricambio è 161,9 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana.

Indice di struttura della popolazione attiva

Rappresenta il grado di invecchiamento della popolazione in età lavorativa. È il rapporto percentuale tra la parte di popolazione in età lavorativa più anziana (40-64 anni) e quella più giovane (15-39 anni).

Carico di figli per donna feconda

È il rapporto percentuale tra il numero dei bambini fino a 4 anni ed il numero di donne in età feconda (15-49 anni). Stima il carico dei figli in età prescolare per le mamme lavoratrici.

Indice di natalità

Rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti.

Indice di mortalità

Rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti.

Età media

È la media delle età di una popolazione, calcolata come il rapporto tra la somma delle età di tutti gli individui e il numero della popolazione residente. Da non confondere con l'aspettativa di vita di una popolazione.

TERRITORIO.

Il Comune di Ossi ha una superficie di 30,11 Km².

PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E PRODUTTIVA

PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI			PIANO INSEDIAMENTI PRODUTTIVI		
	Sì	No		Sì	No
Piano regolatore adottato:	X		Industriali:	X	
Piano regolatore approvato:	X		Artigianali:	X	
Programma di fabbricazione:	X		Commerciali	X	
Piano edilizia economica e popolare:	X		Altri Strumenti:		X

DESCRIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE.

L'Amministrazione comunale – Gli organi istituzionali

Il Consiglio, la Giunta, il Sindaco sono gli organi di governo del Comune, a loro spettano i poteri di indirizzo e controllo politico- amministrativo.

Il Sindaco

Il Dott Pasquale Lubinu è stato eletto Sindaco del Comune di Ossi nell'elezioni amministrative del 25 e 26 Ottobre 2020.

Il Sindaco rappresenta la comunità e l'amministrazione comunale. Sulla base della legge e dello statuto del Comune di Ossi, Il sindaco, in quanto capo dell'Amministrazione locale:

- ✓ Ha la rappresentanza generale dell'Ente;
- ✓ Ha la direzione unitaria e il coordinamento dell'attività politico - amministrativa del Comune;
- ✓ Convoca e presiede la Giunta;
- ✓ Nomina gli Assessori e ne coordina l'attività;
- ✓ Può sospendere l'adozione di atti specifici. concernenti l'attività amministrativa dei singoli Assessori per sottoporli all'esame della Giunta;
- ✓ Ha facoltà di delega;
- ✓ Convoca i comizi per i referendum locali;
- ✓ Promuove ed assume iniziative per concludere accordi di programma con tutti i soggetti pubblici previsti dalla legge, previa autorizzazione del Consiglio Comunale;
- ✓ Nomina, designa e revoca, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio, i rappresentanti del Comune presso enti, aziende ed istituzioni;
- ✓ Nomina il Segretario Comunale;
- ✓ Nomina i responsabili degli uffici e dei servizi;

- ✓ Attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e di collaborazione esterna;
 - ✓ Sovrintende al funzionamento degli uffici e servizi e all'esecuzione degli atti;
 - ✓ Coordina e riorganizza, sulla base degli indirizzi espressi dal Consiglio comunale e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla Regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché, d'intesa con i responsabili territorialmente competenti delle Amministrazioni interessate, gli orari di apertura al pubblico degli uffici pubblici localizzati nel territorio, al fine di armonizzare l'espletamento dei servizi con le esigenze complessive e generali degli utenti;
 - ✓ Fissa gli orari di apertura al pubblico degli uffici e dei servizi comunali.
 - ✓ Acquisisce direttamente presso gli uffici e servizi informazioni ed atti anche riservati;
 - ✓ Promuove, anche direttamente o avvalendosi degli uffici dell'ente, indagini e verifiche amministrative sull'intera attività del Comune
 - ✓ Compie gli atti conservativi del Comune;
 - ✓ Può disporre l'acquisizione di atti, documenti e informazioni presso le aziende speciali, le istituzioni e le società per azioni, appartenenti all'Ente, tramite i rappresentanti legali delle stesse, e ne informa il Consiglio Comunale;
 - ✓ Collabora con il Revisore dei conti del Comune per definire le modalità di svolgimento delle sue funzioni nei confronti delle istituzioni;
 - ✓ Promuove e assume iniziative atte ad assicurare che uffici, servizi, aziende speciali, istituzioni e società appartenenti al Comune, svolgano le loro attività secondo gli obiettivi indicati dal Consiglio, in coerenza con gli indirizzi attuativi espressi dalla Giunta
- Inoltre in quanto Ufficiale di Governo:
- ✓ Sovrintende alla tenuta dei registri dello stato civile e di popolazione ed agli adempimenti previsti dalla legge in materia elettorale, di leva militare e di statistica;
 - ✓ Sovrintende alla formazione degli atti che gli sono attribuiti dalle leggi e dai regolamenti in materia di ordine e sicurezza pubblica;

✓ Sovrintende allo svolgimento, in materia di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria, delle funzioni affidategli dalla legge;

✓ Sovrintende su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone il prefetto.

La Giunta comunale.

La Giunta Comunale è composta da n. 5 assessori più il Sindaco (con delega al Personale) ognuno con una o più deleghe.

- Maria Laura Cossu

Assessore con delega alle politiche giovanili, politiche abitative, disabilità, politiche per i minori e le famiglie, contrasto alle povertà , coesione sociale, servizio civile nazionale;

- Maria Laura Serra

Assessore con delega alla cultura, beni culturali, archeologia, pubblica istruzione, biblioteca, museo etnografico, turismo, spettacolo, archivi, lingua e cultura sarda, comunicazione sociale, pari opportunità;

- Tatiana Giuranna

Assessore con delega all'urbanistica, edilizia privata, informatizzazione uffici e servizi, attività produttive, SUAPE, sport, scuola civica di musica;

- Angelo Cau

Vice Sindaco e Assessore con delega all'ambiente, agricoltura, viabilità esterna, servizio idrico integrato, verde pubblico, decoro urbano, parchi, raccolta differenziata, barracelli, guardie zoofile;

- Antonino Canu

Assessore con delega ai lavori pubblici, edilizia pubblica, viabilità interna, traffico, manutenzioni, cantieri comunali, cimitero, mattatoio, protezione civile.

Il Consiglio comunale

Il Consiglio comunale è composto da 16 consiglieri più il Sindaco.

Gruppo di maggioranza:

Pasquale Lubinu

(Sindaco)

Angelo Fancellu

(Presidente del Consiglio)

Antonino Canu

Angelo Cau

Tatiana Giuranna

Maria Laura Cossu

Maria Laura Serra

Marco Pilo

Gian Mario Linzas

Narcisa Muresu

Nicola Solinas

Maria Franca Campus

Gruppo di Minoranza:

Laura Cassano

Alessandra Manca

Mauro Derudas

Fabio Mudadu

Antonio Sau

STRUTTURA ORGANIZZATIVA.

La struttura organizzativa del Comune di Ossi, è articolata in 4 Aree per attività costituenti centri di responsabilità tra loro integrati per assicurare il buon andamento dei servizi:

- Area Economico-Finanziaria: Responsabile del servizio: Dott.ssa Marmillata Antonia. Referenti politici: Sindaco ed assessori competenti per delega;
- Area Affari Generali, Segreteria, Personale, Socio Culturale: Responsabile del servizio: Dott.ssa Marmillata Antonia. Referenti politici: Sindaco ed assessori competenti per delega;
- Area Tecnico-Manutentiva ed Edilizia Privata: Responsabile del servizio: Ing. Giovanni Pietro Pischedda. Referenti politici: Sindaco ed assessori competenti per delega.
- Area Vigilanza e Attività Produttive: Responsabile del servizio: Ing. Giovanni Pietro Pischedda. Referenti politici: Sindaco ed assessori competenti per delega.

La responsabilità della gestione amministrativa, finanziaria e tecnica di ogni area è attribuita ad un Responsabile che la esercita mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

Il Segretario comunale sovraintende alla gestione del Comune e allo svolgimento delle funzioni dei responsabili, perseguendo livelli ottimali di efficacia e di efficienza; svolge inoltre funzioni di consulenza giuridico amministrativa per gli organi del comune.

Le 4 Aree sono così composte:

AREA TECNICO-MANUTENTIVA		AREA ECONOMICO-FINANZIARIA	
Categoria	N. dipendenti in servizio	Categoria	N. dipendenti in servizio
Operatori	0	Operatori	0
Operatori Esperti	5	Operatori Esperti	0
Istruttori	3	Istruttori	4
Funzionari	1 nominato ex art. 110 T.U.E.L.	Funzionari	1
AREA DI VIGILANZA		AREA AMMINISTRATIVA-SOCIALE	

Categoria	N. dipendenti in servizio	Categoria	N. dipendenti in servizio
Operatori	0	Operatori	2
Operatori Esperti	0	Operatori Esperti	2
Istruttori	3	Istruttori	3
Funzionari	0	Funzionari	5 + 2 nominati ex art. 90 T.U.E.L.

PARTE II - RISORSE FINANZIARIE

Le risorse finanziarie dettagliate in capitoli ed attribuite a ciascun responsabile di servizio sono indicate nell'allegato contabile (entrate e spese).